

Nr.1524/31.03.2021

Către: Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

Domnului Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI, Ministru
Doamnei Valentina Saygo, Secretar de Stat
Domnului Paul Ene, Secretar de Stat



Ref. Procedura de implementare a schemei de ajutor de stat instituită prin Ordonanța de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului și alimentației publice, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare – email transmis în 26.03.2021

Subscrisa **Federația Patronatelor din Turismul Romanesc (F.P.T.R.)**, cu sediul în Strada Turturelelor nr.11A, bl. C, et.5, modulul 17, sector 3, București, CIF 8222096, înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor sub nr.43/C/2005, **singura federație reprezentativă** (atestată prin hotărâre de instanță, definitivă) **la nivel de ramură turism**, organizație reprezentativă la nivel național pentru sectorul turism conform Legii 62/2011 a Dialogului social, **afiliată Confederației patronale UGIR**,
vă comunicăm următoarele observații la proiectul procedurii, transmis :

4.4. Baza de calcul al ajutorului, calculată conform prevederilor art. 4.3, este certificată și asumată fie de către un expert contabil sau o societate de expertiză contabilă membru/membră al/a Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, selectat/selectată și remunerat/remunerată de către aplicant, fie de către un auditor financiar sau o firmă de audit autorizată/autorizată în România, care sunt membri ai Camerei Auditorilor Financiar din România, selectat/selectată și remunerat/remunerată de către aplicant.

Observatia 1: Prevederea privind necesitatea certificarii bazei de calcul a ajutorului de catre o persoana calificata (expert CECCAR sau auditor), este prematură în etapa de depunere a granturilor si aduce atingere tuturor solicitantilor, cu privire la faptul că se suprapune aceasta cerinta peste obligatia de a avea contabilitate organizata conform Legii 82/1991, devenind o cheltuială inutilă pentru societatile care solicita granturile.

Observatia 2: Faptul că societatile aplicante sunt obligate la plata expertilor/auditorilor, dar fără a li se recunoaste cheltuiala ca deductibila din grantul respectiv, împovarează excesiv operatorul economic cu o cheltuiala ce nu este limitata valoric, dar, prin larga participare a legiitorului, este obligatorie, desi scopul schemei de ajutor este tocmai acela de a despovara de sarcini financiare societatile lovite de criza pandemica si limitate în functionare prin decizii ale statului român.

Observația 3: Prin obligația de a certifica de către un terț al întrunirii și respectării bazei de calcul de la art.4.3, se facilitează obținerea de sume de către experți/auditori, în condiția în care sarcina financiară este transmisă doar către societățile deja aflate în dificultate. Astfel, scopul ajutorului nu este îndreptat spre societățile în dificultate, ci spre terți, încălcându-se astfel sensul reglementării legale.

4.10. In cadrul acestei Scheme nu sunt eligibile a fi decontate din ajutorul de stat următoarele categorii de cheltuieli: terenuri, terenuri construite, imobile, mijloace de transport, rate și/sau rambursări la credite/linii de credite/leasing, dobânzi, garanții, cheltuielile cu consultanța pentru accesarea fondurilor din această Schemă, cheltuielile cu achizițiile de bunuri second-hand, achizițiile în sistem leasing, cheltuielile cu chiria activelor corporale, cu excepția cheltuielilor privind chiria pe bază de contract încheiat, pentru sediul social/punctul de lucru unde se desfășoară activitatea pentru care se solicită finanțare.

Observația 4: Excluderea ratelor de leasing, a mijloacelor de transport (ex. microbuze, autocare), a costurilor cu bunurile second – hand, a chiriilor s.a. nu are suport în analiza activității curente a unui operator din domeniul turismului și alimentației publice, excluderea acestora făcând imposibilă desfășurarea de activitate în condiții de continuitate, cu un sprijin doar selectiv din partea autorităților.

5. Procedura de înscriere în cadrul Schemei

Observația 5: Procedura de înscriere (în 2 etape și cu sincronizarea cu expertul/auditorul independent) este complicată, greoaie, imposibil de aplicat, obligând atât beneficiarii schemei cât și experții/auditorii să fie permanent conectați, obligați fiind să participe simultan, ceea ce pare imposibil de realizat. Dependenta indusă între societatea în dificultate și expertul/auditorul nu se justifică nici legal, nici procedural. Eventuala comunicare cu expertul/auditorul independent se poate face prin intermediul societății ce este beneficiara schemei, nu diferit de aceasta cale.

5.1. (1)

(2) Înscrierile în cadrul Schemei se vor realiza în două etape distincte:

a) Etapa 1 de creare profil, user și parolă, unde aplicanții vor înregistra cu semnătură electronică, atât datele reprezentantului legal/imputernicit, conform Anexei nr. 3, cât și datele întreprinderii eligibile, conform art 3 din prezenta procedură. În plus, tot în această etapă, experții contabili, societățile de expertiză contabilă/auditorii financiari/firmele de audit își vor crea profil propriu, user și parolă, în vederea încărcării raportului/rapoartelor de expertiză contabilă/audit al beneficiarului/ale beneficiarilor.

Observația 6: Se dispune cu privire la faptul că experții/auditorii vor încărca un raport, dar, pe tot parcursul actului normativ propus spre analizare, nu se identifică forma standard a acestui tip de raport, or, fiecare dintre camerele profesionale acționează diferit și au propriile forme de raportare, cu diferențe semnificative între raportul de audit și raportul de expertiză contabilă.

Observația 7: Complicarea inutilă a schemei de ajutor cu mai mulți pași (etape) de înscriere, înscrierea simultană pentru același obiectiv atât a societăților cât și a experților/auditorilor, lipsa clară a formei raportului ce trebuie întocmit de experți/auditori, poate fi corectată prin formarea unui singur pas de înscriere, unde să se încarce toate documentele solicitate, care, în această

etapă să fie certificate de experții contabili sau directorii economici cu care lucrează deja societatea, nu de experți independenți.

Observația 8: Va trebui să se prezinte clar forma rapoartelor, conținutul standardizat al acestora, cu puncte ferme de urmărit și redat de către experți/auditori independenți.

Observația 9: Raportul de expertiză sau audit să fie prezentat DOAR la finalul utilizării sumelor acordate prin granturi către societățile din domeniul turismului și alimentației publice.

Observația 10: Obligația de raportare constantă, periodică, este doar în scopul de a complica lucrurile, nu de a le fluidiza, mai mult, obligațiile financiare născute din impunerea unor experți independenți care să analizeze constant activitatea de utilizare a sumelor primite de beneficiari, obligă la costuri mult suplimentare, nebugetate și fără suport în activitatea economică a societăților.

Observația 11: Aparent, modalitatea prin care se impune societăților să plătească pentru servicii repetitive, inutile (din moment ce se poate face un singur raport la final) este o comisionare mascată prin care persoanele decidente cu privire la sumele acordate din granturi impun plata către persoane la care domniile lor au/pot avea interes.

(4) Plățile din cadrul prezentei măsuri se efectuează prin ordonanță individuală, în contul ce cuprinde grupul de cifre 50.70, deschis de către operatorii economici la unitatea Trezoreriei Statului în a cărei rază teritorială își au sediul sau la care sunt luați în evidență fiscală, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
(5) Pentru operatorii economici care nu pot deschide conturi la Trezoreria Statului, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, plățile vor fi făcute în conturi deschise la bănci comerciale din România.

Observația 12: Care este rationamentul pentru care se impune deschiderea unui cont la Trezoreria statului, când, pentru o reală concurență și pentru respectarea practicilor anticoncurențiale, nicio societate nu ar avea nevoie să deschidă cont la Trezoreria pentru a beneficia de ajutorul acordat de stat?

Observația 13: Să se mențină plata doar la unitatea bancară înscrisă în cerere de către solicitant, nu prin conturi la Trezoreria statului.

7. Monitorizarea și controlul beneficiarilor Schemei și recuperarea ajutorului de stat

7.1. Monitorizarea și controlul beneficiarilor Schemei se va face de către UIP din cadrul MEAT.

7.2. Reprezentanții MEAT au dreptul să verifice anunțat/inopinat, on-line sau la sediul operatorilor economici veridicitatea și conformitatea declarațiilor, activității beneficiarului. Beneficiarul trebuie să accepte și să faciliteze controlul reprezentantului MEAT privind ajutorul de stat acordat prin proiect. În caz contrar, se dispune recuperarea ajutorului de stat.

7.3. În cazul în care, în urma controalelor efectuate de reprezentanții MEAT sau la sesizarea organelor de control abilitate ale statului, se constată că beneficiarii nu îndeplinesc condițiile de eligibilitate prevăzute în OUG nr. 224/2020 **cu modificările și completările ulterioare** și în procedura de implementare, au făcut declarații incomplete și/sau neconforme cu realitatea pentru a obține ajutorul de stat, nu au respectat obligația menținerii activității în condițiile art. 5 din OUG nr. 224/2020 **cu modificările și completările ulterioare** sau se constată că nu mai

sunt îndeplinite condițiile prevăzute în contractul de finanțare (Anexa 2 la prezenta procedură) sau în legislația schemei de ajutor de stat, UIP din cadrul MEAT va propune recuperarea totală a ajutorului acordat și va anunța MEAT că a fost declanșată recuperarea ajutorului de stat, împreună cu dobânzile aferente.

Observatia 14: Lipsa unui termen limita în care sau pana la care sa se poata face controale/verificari, nu este conforma cu normele de drept ce impun termene limită pana la care se poate solicita verificare sau control, în raport cu data acordarii ajutorului de stat.

Observatia 15: Obligativitatea de a nu intra în procedura insolventei, cu sanctiunea retragerii ajutorului și de a restitui suma integral, inclus accesorii, nu poate fi corecta, raportat la limitarea excesiva a cheltuielilor eligibile pentru actuala schema de ajutor de stat. Eventual se pot cere sanctiuni in caz de insolventa, fie procentual (de la luna 1 a primirii sumei, pana la lichidarea integrala a acesteia), sau doar în raport cu tipul cheltuielilor acceptate la deducere de actuala schema.

În concluzie, opinia reprezentantilor FPTR privind primul proiect elaborat, de reprezentantii MEAT, la „Procedura de implementare a schemei de ajutor de stat instituită prin Ordonanța de urgență nr. 224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului și alimentației publice, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare ” este că:

1. La acest proiect, credem ca nu au fost consultati specialistii din cadrul Directiei Generale Turism, cu atat mai putin cei din Directia Generala Juridica.
2. Artizanii acestui proiect, cu certitudine nu cunosc legislatia specifica turismului:
 - tipurile de cazare si ce includ;
 - serviciile suplimentare cu plata, obligatorii pentru obtinerea punctajului necesar pentru obtinerea clasificarii structurii de primire turistica cu functiuni de cazare si alimentatie publica;
 - si multe altele - Vezi anexa nr.1
3. Se complică în mod grav și inutil modalitatea de înscriere pentru societățile deja afectate sever de criza pandemică;
4. Se complică în mod grav și inutil modalitatea de raportare a utilizării sumelor primite pentru societățile deja afectate de criza pandemică;
5. Se limitează nepermis destinația sumelor alocate prin granturi, deși, în mod rațional, chiriile, platile de rate de leasing, mijloacele de transport aferente deplasării turistilor, achiziția de bunuri second – hand (evaluate la pretul pietii) consultanta, s.a. fac parte din cheltuielile afacerii;
6. Prin implicarea anterior formulării cererilor de participare la schema de ajutor de stat a unor experti/auditori, se urmărește, in mod real, transmiterea unor sume importante către aceste terte persoane, posibil cu interesul mascat al furnizorilor

schemei de a-si primi sume „cosmetizate” sub forma unor comisioane, disimulate în facturile unor „profesionisti independenti”,

7. Implicarea permanenta a unor profesionisti independenti, care vor trebui platiti din surse proprii de societatile beneficiare, dar fara a li se recunoaste costul ca fiind eligibil pe proiectele de ajutor de stat, presupune o dublare a controlului pe care, de altfel, sub efectul legii, il au persoanele desemnate din M.E.A.T. (furnizorul schemei).
8. Rapoartele despre care se vorbeste în „Procedura”, dar ale caror continut si forma nu sunt explicate/detaliate nicaieri, nu pot fi executate de expertii contabili, care, ca obligatii legale pot întocmi 2 tipuri de rapoarte de expertiza: judiciare si extrajudiciare. Cum prin „procedura” raportul ce va fi întocmit nu poate fi unul judiciar, deoarece acestea se întocmesc doar la solicitarea instantelor de judecata sau a organelor de cercetare penala, ar parea ca raman valabile doar rapoartele de expertiza extrajudiciare. Cu toate acestea, expertiza contabilă este un mijloc de probă, confirmare, evaluare, lămurire sau dovedire, pe baza cercetării științifice de specialitate, a adevărului obiectiv cu privire la o anumită faptă, împrejurare, problemă, situație, cauză sau litigiu. Expertizele contabile sunt utilizate pentru rezolvarea unor cauze ce necesită cunoștințe de specialitate din partea unor persoane care au calitatea de experți contabili, având ca obiect cercetarea unor fapte sau situații de natură economico financiare, gestionară și patrimonială. Prin urmare, expertizele contabile au un rol important în prevenirea pagubelor în patrimoniul public și privat, păstrarea integrității acestuia și respectarea legalității. Dar, raportat la caracterul lor de raport extrajudiciar, acesta se adresează beneficiarului lucrării, răspunzand la obiective bine definite. In situatia de față, beneficiarul nu este societatea din **domeniul turismului și alimentației publice**, ce a primit (sau va primi) ajutorul de stat, desi aceasta comandă, contracteaza si plătește lucrarea, ci este furnizorul schemei. Ca atare, nu se va putea executa un raport de expertiza extrajudiciara (sau mai multe!!!), ci eventual se va putea executa un raport de audit pe proceduri convenite. Standardele si legislatia specifice fiecărei camere profesionale (CECCAR si CAFR/ASPAAS) exclud expertii contabili de la acest tip de raporare.

Suntem convinsi că nici de această dată, conducerea M.E.A.T. nu va respecta nici termenul prevazut în OUG nr.10/2021 și nu va publica în Monitorul Oficial, la data stabilita, 24.04.2021, Ordinul semnat de ministru (probabil prin delegare) de aprobare a procedurii de implementare a schemei de ajutor de stat prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 224/2020 privind unele

măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului și alimentație publică, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, ținând cont și de obligativitatea respectării termenului pentru dezbaterile publice a acestuia.

Anexa nr.1 face parte integrantă din prezenta adresă.

Cu deosebită considerație,
Comitet Director FPTR prin

Prim-Vicepreședinte Executiv RADUCAN Dragoș

Vicepreședinte ISTRATE Nicolae



OBSERVAȚII

Ref. Procedura de implementare a schemei de ajutor de stat instituită prin Ordonanța de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului și alimentației publice, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare

Nr.	Proiectul de Procedura	Amendamente	Motivatie
1.	<p>3.4. Granturile se acordă pe bază de contract de finanțare încheiat cu următoarele categorii de beneficiari: agenții de turism, care desfășoară activități conform codurilor CAEN 7911, 7912, 7990, structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare, care desfășoară activități conform codurilor CAEN 5510, 5520, 5530, 5590, structuri de alimentație, care desfășoară activități conform codurilor CAEN 5610, 5621, 5629, 5630 și care sunt înregistrate în scopuri fiscale pe teritoriul României, precum și ghizii de turism care desfășoară activități conform codului CAEN 7990. Activitățile sunt eligibile dacă sunt desfășurate în baza unor licențe de turism emise de MEAT pentru agențiile de turism, certificate de clasificare emise de MEAT pentru structurile de cazare, autorizații de funcționare emise de către autoritățile publice locale sau certificate de clasificare emise de MEAT pentru unitățile de alimentație publică, sau atestate de ghid de turism emise de MEAT.</p> <p>Licențele/certificatele/autorizațiile/atestatele trebuie să fie valabile la momentul transmiterii formularului de înscriere în cadrul Schemei. Codul/codurile CAEN pentru care aplicantul solicită finanțare trebuie să fi fost autorizat/autorizate pe perioada aferentă bazei de calcul în cadrul prezentei Scheme.</p>	<p>3.4. Granturile se acordă pe bază de contract de finanțare încheiat cu următoarele categorii de beneficiari: agenții de turism, care desfășoară activități conform codurilor CAEN 7911, 7912, 7990, structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare, care desfășoară activități conform codurilor CAEN 5510, 5520, 5530, 5590, structuri de alimentație, care desfășoară activități conform codurilor CAEN 5610, 5621, 5629, 5630 și care sunt înregistrate în scopuri fiscale pe teritoriul României, precum și ghizii de turism care desfășoară activități conform codului CAEN 7990. Activitățile sunt eligibile dacă sunt desfășurate în baza unor licențe de turism emise de MEAT pentru agențiile de turism, certificate de clasificare emise de MEAT pentru structurile de cazare, autorizații de funcționare emise de către autoritățile publice locale sau certificate de clasificare emise de MEAT pentru unitățile de alimentație publică, sau atestate de ghid de turism emise de MEAT.</p> <p>Licențele/certificatele/autorizațiile/atestatele trebuie să fie valabile <u>atât pe perioada aferenta bazei de calcul în cadrul prezentei Scheme, cât și la momentul transmiterii formularului de înscriere în cadrul Schemei.</u> Codul/codurile CAEN pentru care aplicantul solicită finanțare trebuie să fi fost autorizat/autorizate pe perioada aferentă bazei de calcul în cadrul prezentei Scheme.</p>	<p>Consideram a fi necesar sa se precizeze in mod expres ca pot aplica beneficiarii care au detinut licente/certificate/autorizatii sau atestate valabile atat pe perioada aferenta bazei de calcul, cat si la momentul transmiterii formularului de inscriere in cadrul Schemei.</p>
2.	<p>4.2. Prin prezenta Schemă sunt acordate granturi în cuantum de 20% din baza de calcul, rezultată din desfășurarea activităților aferente codurilor CAEN prevăzute la art. 3 alin (2) din schema de ajutor de stat</p>	<p>4.2. (1) Prin prezenta Schemă sunt acordate granturi în cuantum de 20% din baza de calcul, rezultată din desfășurarea activităților aferente codurilor CAEN prevăzute la art. 3 alin (2) din schema de ajutor de stat</p>	

OBSERVAȚII

Ref. Procedura de implementare a schemei de ajutor de stat instituită prin Ordonanța de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului și alimentației publice, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare

(OUG nr. 224/2020 cu modificările și completările ulterioare), în anul 2020 comparativ cu anul 2019. Cifrele utilizate trebuie să fie brute, înainte de deducerea impozitelor sau altor taxe.

(OUG nr. 224/2020 cu modificările și completările ulterioare), în anul 2020 comparativ cu anul 2019. Cifrele utilizate trebuie să fie brute, înainte de deducerea impozitelor sau altor taxe.

(3) Pentru structurile de primire turistice cu funcțiuni de cazare certificate/autorizate sunt eligibile pentru a fi introduse în baza de calcul următoarele activități desfășurate conform codurilor CAEN 5510, 5520, 5530, 5590:
a) serviciile de cazare vândute și facturate independent și/sau vândute și facturate în combinație cu alte servicii (de ex. masa/alimentație, tratament balnear, transferuri, room-service, servicii de curățenie, parcare, servicii de spalatorie/curatorie, servicii telefonice locale/interurbane/internationale, vânzări de mărfuri și de articole de strictă necesitate, suveniruri, ziare, vederi etc., serviciul pentru transportul bagajelor, serviciul comisionar-curier, servicii de baby-sitter, rezervarea de bilete pe mijloace de transport, servicii spa/wellness, servicii de agement/relaxare/fitness, închiriere de obiecte sportive, facilitati recreative/agrement/fitness, facilitati pentru conferinte, congrese, receptii, intalniri de afaceri si conventii, etc.) catre calatorii/turisti;
b) alte servicii (de ex. masa/alimentație, tratament balnear, transferuri, room-service, servicii de curățenie, parcare, servicii de spalatorie/curatorie, servicii telefonice locale/interurbane/internationale, vânzări de mărfuri și de articole de strictă necesitate, suveniruri, ziare,

Consideram necesar de a indica in mod expres care sunt activitățile eligibile conform codurilor CAEN, pentru a evita interpretările ulterioare din partea organelor de control, cum ca anumite servicii nu se încadrează la codurile CAEN menționate și drept urmare nu trebuiau luate în considerație la stabilirea bazei de calcul.

Trebuie ținut cont de prevederile Ordinului nr. 65 din 10 iunie 2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, a licențelor și brevetelor de turism

Emitent: AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU TURISM - MINISTERUL ECONOMIEI